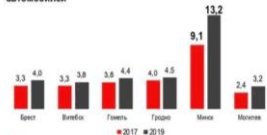




Анализ экономического эффекта регуляторных реформ на рынке перевозок такси в Республике Беларусь 2021

КОЛИЧЕСТВО АВТОМОБИЛЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ НЕРЕГУЛЯРНЫЕ ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ

Динамика количества автомобилей, осуществляющих нерегулярные автомобильные перевозки пассажиров по областным центрам Республики Беларусь, тыс. автомобилей



В Республике Беларусь в 2019 году были задействованы при осуществлении нерегулярных перевозок пассажиров около 35 тысяч легковых автомобилей.

Данный показатель за период 2017-2019 гг. возрос на 30 %.

* По итогам регулярных исследований, включивших мониторинг мнений и оценки экспертов и анализ опыта водителей, осуществляющих услуги перевозок

Количество легковых автомобилей, осуществляющих нерегулярные городские автомобильные пассажирские перевозки на 1000 чел.



По всем регионам наблюдается повышение показателя, при этом наибольшее темпы изменения в г. Могилев и г. Могилев. В октябре в 2019 году данный показатель составил 6,5 автомобилей на 1000 человек.

В среднем на 1000 граждан в Республике Беларусь приходится 3,7 автомобиля для нерегулярных перевозок



Ассоциация перевозчиков и диспетчеров такси

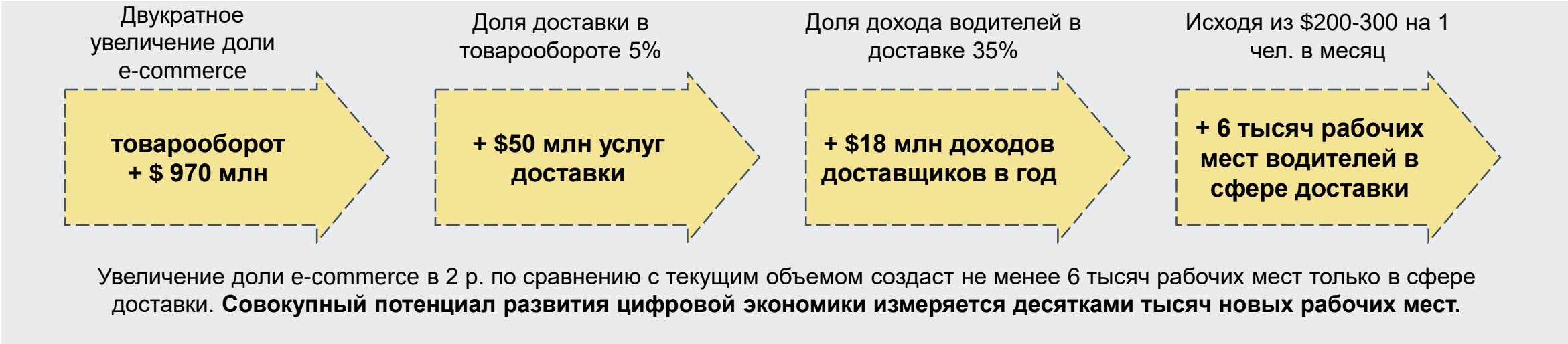
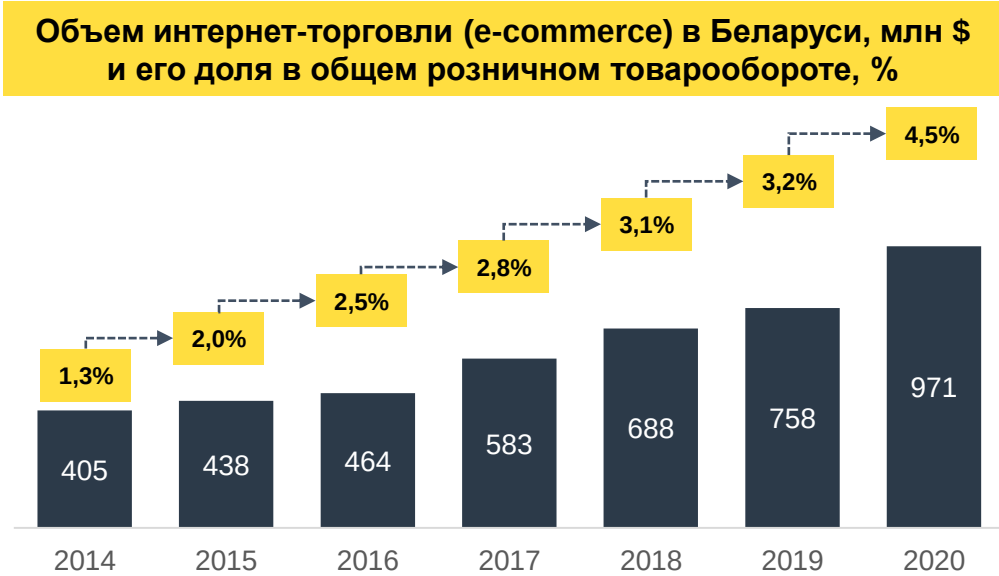
Республика Беларусь г. Минск
Ул. Петруся Бровки дом 30
Корпус 1 офис 2

Тел: +375(29) 500-00-48
mail: apid.rb@gmail.com
<https://www.apidby.info>



Сегодня в Беларуси формируется новый сегмент экономики, основанный на цифровых технологиях. Развитие e-commerce приведет к созданию не менее 6 тысяч рабочих мест только в доставке, представляющих собой дополнительный заработок

Ключевая особенность: возможности для заработка создаются не только в мегаполисах, но и в малых городах и поселениях – достаточно иметь выход в интернет.



Министерство транспорта инициировало принятие указа «О вопросах автомобильных перевозок пассажиров», направленного на регулирование цифрового рынка городских перевозок.

Принятие указа в его текущей редакции приведет к

- 1. значительному замедлению рынка,**
- 2. падению доходов занятых в этой сфере,**
- 3. сокращению налоговых поступлений и**
- 4. кратному росту цен на услуги перевозки**

Предложенный Минтрансом регуляторный подход идет вразрез с государственной политикой цифровизации экономики и скажется на развитии других связанных секторов экономики т.е. экономики платформенной занятости в целом. Будучи принятым указ не позволит реализовать потенциал дополнительных рабочих мест и создаст регуляторный прецедент, который послужит негативным сигналом для бизнеса, основанного на современных цифровых технологиях.

Принятие указа может привести к уходу «в тень» около 30-40% рынка такси (водители, для которых это является дополнительным доходом) и падению налоговых поступлений на 55-70 млн рублей в год

	Показатель	Текущее состояние	После Указа (экспертная оценка)	Эффект в год (минус 30-40%)
Основные показатели для оценки рынка электронных платформ перевозок (в год)	Количество автомобилей	35 тыс. автомобилей	21-24 тыс. автомобилей	минус 11-14 тыс автомобилей
	Средний чек (регионы-Минск)	6-9 рублей	10-15 рублей	плюс 4 - 6 рублей на чек
	Количество поездок в день (Регионы-Минск) (5 дней в неделю)	10-12	5-7	минус 4 - 5 поездок
	Оценочная выручка	550-600 млн рублей	200-250 млн рублей	минус 300-400 млн рублей
	Сервисный сбор платформ	10-25%	20-30%	плюс 5-10%
Оценка налоговых эффектов для бюджета (в год)	НДС	20-25 млн рублей	10-15 млн рублей	минус 8-10 млн рублей
	Налог с выручки (УСН) + Единый налог (ИП)	50-60 млн рублей	25-35 млн рублей	минус 25-30 млн рублей
	ФСЗН	60-70 млн рублей	40-50 млн рублей	минус 20-25 млн рублей
	Подоходный налог	13-15 млн рублей	8-10 млн рублей	минус 4-5 млн рублей
Совокупный эффект	Всего налоги	143-170 млн рублей	83-110 млн рублей	минус 55-70 млн рублей



Негативный эффект от принятия указа

1. **сокращение количества автомобилей**, подключенных к цифровым платформам. Часть водителей такси переключится на классических диспетчеров, часть будет работать «от борта». С учетом оценки количества водителей такси, для которых этот вид деятельности является неосновным (подработкой) в размере 30-40% (согласно исследованию БГЭУ), эти водители уйдут с рынка, поскольку обеспечение соответствия всем новым требованиям для них будет неэффективным. **Общее сокращение количества машин такси может быть оценено в минимум 30-40%.**
2. В связи с прекращением работы электронных иностранных платформ **будут снижаться поступления в бюджет в виде НДС** – полностью выпадает НДС на импорт услуг. Классические диспетчеры в условиях давления на маржу будут скорее всего использовать упрощенные схемы налогообложения, либо каким-либо способом «оптимизировать» налоги.
3. В результате дезинтеграции из международных систем и ухода части водителей **снизится общее количество поездок** на одного оставшегося водителя такси и **увеличится цена перевозки**. Снижение количества поездок при этом будет служить эффектом мультипликатора для роста стоимости перевозок, поскольку оба показателя характеризуются цикличной зависимостью, что будет означать снижение доступности поездок для людей. **Будут увеличиваться сервисные сборы** классических диспетчеров и автопарков, чтобы перекрывать возросшие затраты.
4. Это приведет к нарастанию **рисков, связанных с качеством обслуживания**, уменьшается количество инструментов контроля за качеством услуг.

Снижение инвестиций, ежегодно направляемых на обновление автомобильного парка (в т.ч. за счет приобретения автомобилей, произведенных в Беларуси заводом «БелДжи» - Geely) составит около \$43-50 млн в год. Около \$7-10 млн может потребоваться на приобретение/создание собственной государственной ЭИС, обеспечивающей эффективную работу рынка.

СНИЖЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ

Текущий автомобильный парк такси, работающих с помощью электронных платформ

Коэффициент обновления

Коэффициент сокращения парка

Текущее обновление парка

Средняя цена автомобиля (включая необходимое оборудование)

Снижение инвестиций на обновление парка, в год

35 000 автомобилей



20%



0,6 - 0,7



7 000 автомобилей



12 400 \$



~ минус \$43 - 50 млн

Необходимость приобретения/создания государственной электронной информационной системы (ЭИС)

Стоимость ЭИС для здравоохранения согласно заключенному контракту с Ericsson составляет 53 млн евро. Даже принимая во внимание размер системы – при стоимости, меньше в 5-7 раз, **необходимость инвестиций из государственного бюджета либо за счет государственных предприятий составит \$7-10 млн**



**минус \$7-10 млн
для гос.бюджета**



Совокупный отрицательный экономический эффект, который вызовет принятие указа в предложенной редакции, в т.ч. принимая во внимание отложенный косвенный эффект, может стать очень значительным.

Потеря налогов в результате ухода значительной части рынка «в тень»	55-70 млн рублей в год
Снижение инвестиционной активности в сфере пассажирских перевозок (обновление автомобильного парка)	110-130 млн рублей в год
Инвестиции в разработку собственной информационной системы	не менее 17,5 млн рублей
Косвенный негативный эффект, связанный с созданием барьеров для развития других прогрессивных цифровых направлений (оценивается далее в виде возможного прироста ВВП)	

ПРИ ЭТОМ:

Дополнительный экономический рост (прирост ВВП) в случае принятия альтернативного прогрессивного законодательства в области регулирования деятельности электронных платформ	1,2%, или около 1,73 млрд рублей
---	--

Примечание: расчет эффекта на ВВП приводится далее, на слайде 11

Беларусь – не единственная страна, которая работает над выработкой нового регулирования для цифровых платформ. Успешные примеры есть и среди соседей по ЕАЭС.

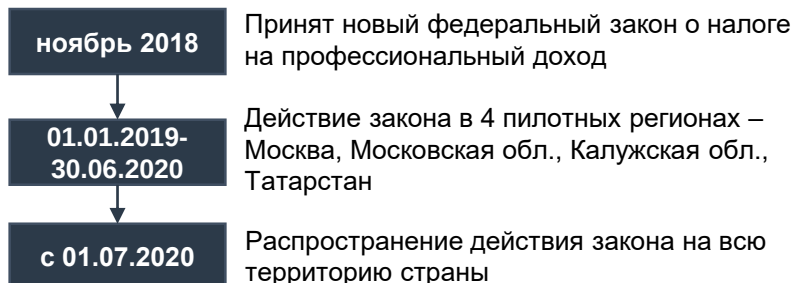
Введение специального налогового режима для самозанятых в России (официально, налога на профессиональный доход) привело к выходу «из тени» большого количества самозанятых. Так почти 4 млн. самозанятых были зарегистрированы только в период с конца 2019 по 2021 гг.

С 2019 г. в России введен специальный налоговый режим для самозанятых граждан. В результате нововведения, отмечается рекордный рост плательщиков, а также налоговых поступлений в бюджет.

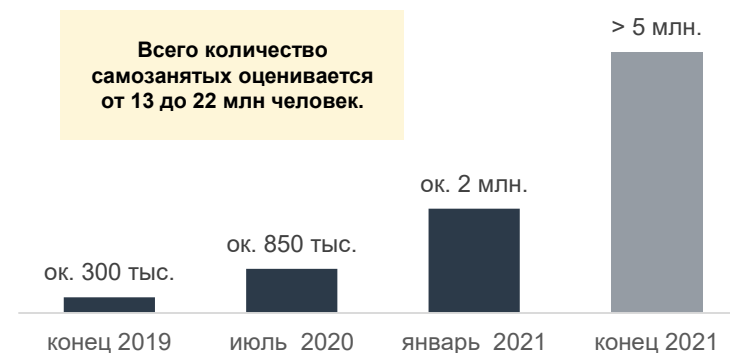
Суть налогового эксперимента

- 4% ежемесячно уплачивается с доходов от **физических лиц** и 6% с доходов от **юридических лиц**.
- **Цифровые инструменты** и автоматический **учет доходов и расчет налога налоговой службой**, не требуется предоставление декларации.
- **Добровольное пенсионное страхование**.

Этапность развития налогового эксперимента



Количество зарегистрированных самозанятых в России, чел.



Обоснование налогового эксперимента

- Самозанятые работают на себя, при этом **развивают предпринимательство** и платят налоги в бюджет
- Инициатива создает **комфортные условия для работы самозанятых лиц «по-белому»**, что подтверждают цифры по росту числа зарегистрированных самозанятых лиц и налоговых поступлений.
- Самозанятость и временный найм – это **объективный тренд рынка труда**: растет спрос на работу в удаленном режиме, меняются привычные графики и форматы работы, в связи со стремлением бизнеса оптимизировать свои затраты.
- Электронные площадки, объединяющие бизнес и самозанятых, помогают **масштабировать новый налоговый режим на множество отраслей**.
- **Диджитализация экономики** и постоянный **рост онлайн платежей**.

45 операторов электронных площадок сотрудничают с ФНС



Как изменились налоговые поступления с введением эксперимента?

1,02 млрд RUB или > \$14 млн

430 млрд RUB или ≈ \$5,9 млрд

Столько налогов поступило в бюджет Москвы за 11 месяцев 2020 года, что **в 2 р. превысило** объем поступлений за весь 2019 г. С учетом того, что количество зарегистрированных самозанятых продолжает расти рекордными темпами, налоговые поступления в бюджет также продолжат рост.

В такую сумму оценены доходы официальных самозанятых лиц в России за 2,5 года со старта налогового эксперимента (согласно Frank RG). **По прогнозу издания, количество самозанятых вырастет до 8,4 млн чел., а их доходы – до 2,9 трлн руб., или более 40 млрд долл.**

Выработка в Беларуси простой модели «легализации» механизма подработок населения через развитие регулирования самозанятости. Отработка такого механизма в рамках предлагаемого указа в отношении сферы такси может стать хорошим прецедентом для других перспективных секторов экономики и позволит стране «не выпасть» из глобальных трендов цифровизации.

Предложенный Минтрансом проект указа, в случае его значительной доработки, может стать пилотным проектом современного государственного регулирования перспективной цифровой сферы и послужить позитивным сигналом для бизнеса и инвесторов.

Экономические выгоды в случае значительной доработки проекта указа будут способствовать приросту ВВП на 1,2% в течение 3 лет

Ожидаемые экономические эффекты от поддержки, а не ограничения развития современных электронных платформ для Беларуси:

1.

Обеспечение дополнительной занятости населения – как неполной, частичной занятости, представляющей собой дополнительный заработок для населения, так и полноценной занятости. Источник роста доходов населения, и, соответственно, потребительских расходов.

2.

Обеспечение работы на территории Беларуси, без необходимости оттока человеческого ресурса за пределы страны.

3.

Вовлеченность населения и субъектов малого бизнеса в экспорт товаров и услуг посредством использования международных электронных платформ.

4.

Формирование занятости на территориях, где трудоустройство в привычных формах затруднено в силу сложившихся социально-экономических условий.

5.

Использование современных цифровых решений по регулированию сферы самозанятости позволит улучшить собираемость налогов и прозрачность рынков за счет «обеления» работы их участников. Улучшение контроля за денежными потоками.

6.

Существенный фактор конкурентоспособности страны и ее инвестиционной привлекательности.

7.

Стимулирование внутренних инвестиций: обновление парков автомобилей и иной техники для передвижения, компьютерной техники, мобильных и носимых устройств и т.д.

Эффект ВВП

Количество
самозанятых

Средний
чистый доход

Коэффициент
выручка/чистый доход

Месяцев в
году

Коэффициент
инвестиций

Совокупный
результат

% от ВВП

100 000 человек



600 рублей



2 раза



12 месяцев



1,2



1,73 млрд рублей



~ 1,2% ВВП